

## ضريبة القيمة المضافة

القرار رقم (VJ-2021-1092)

الصادر في الدعوى رقم (3333-V-2019)

لجنة الفصل

الدائرة الاولى للفصل في مخالفات ومنازعات ضريبة

القيمة المضافة في محافظة جدة

### المفاتيح:

إعادة التقييم النهائي للفترة الضريبية - وجود فرق في الإيرادات بين القوائم المالية والإقرارات الضريبية - إخضاع الإيرادات لضريبة القيمة المضافة بالنسبة الأساسية.

### الملخص:

طالبة المدعي بإلغاء قرار هيئة الزكاة والضريبة والجمارك بشأن إعادة التقييم النهائي للفترة الضريبية المتعلقة بالربع الرابع لعام ٢٠١٨م - أجابت المدعي عليها بأن الأصل في القرار الصحة والسلامة وعلى من يدعي خلاف ذلك أن يقدم ما يثبت دعواه، وقد تبين للهيئة أثناء فحصها للإقرارات الضريبية وجود فرق في الإيرادات بين القوائم المالية لعام ٢٠١٨م، والإقرارات الضريبية، لم يفصح عنه المدعي خلال عام ٢٠١٨م، إلا أن المدعي لم يقدم المستندات المطلوبة مخللاً بذلك بالتزامه في تزويد الهيئة بأي معلومات تطلبها لغرض إثبات الالتزامات الضريبية؛ لذا قامت الهيئة بإخضاع الإيرادات لضريبة القيمة المضافة بالنسبة الأساسية - ثبت للدائرة أن المدعي لم يقدم المستندات التي ثبتت صحة مطالبته، ولا ما ينافي ما استندت عليه المدعي عليها في القرار محل النزاع. مؤدى ذلك: رد دعوى المدعي - اعتبار القرار نهائياً وواجب النفاذ بموجب المادة (٤٢) من قواعد عمل لجان الفصل في المخالفات والمنازعات الضريبية.

### المستند:

- المادة (٢٦/١) من نظام ضريبة القيمة المضافة الصادر بموجب المرسوم الملكي رقم (١١٣/م) بتاريخ ١٤٣٨/١١/٢٠.
- المادة (٤٢/١) من اللائحة التنفيذية لنظام ضريبة القيمة المضافة الصادرة بموجب قرار مجلس إدارة الهيئة العامة للزكاة والدخل رقم (٣٨٣٩) وتاريخ ١٤٣٨/١٢/١٤.

## الوقائع:

### **الحمد لله، والصلوة والسلام على رسول الله، وآلـه وصحبه ومن والـه؛ وبعد:**

في يوم الأحد بتاريخ ٤/٠٧/٢٠٢١م، اجتمعت الدائرة الأولى للفصل في مخالفات ومنازعات ضريبة القيمة المضافة في محافظة جدة، المنشأة بموجب نظام ضريبة الدخل الصادر بالمرسوم الملكي رقم (١٥٤٠) بتاريخ ١٥/١٠/١٤٢٥هـ، والمشكلة بموجب الأمر الملكي رقم (٦٤٧٤) وتاريخ ٢٣/١٢/١٤٣٩هـ؛ وذلك للنظر في الدعوى المقامة من (...) ضد الهيئة العامة للزكاة والدخل وحيث استوفت الدعوى الأوضاع النظامية المقررة، فقد أودعت لدى الأمانة العامة للجان الضريبية بالرقم المشار إليه أعلاه وتاريخ ١٧/١٢/١٩٣٠م.

تتلخص وقائع هذه الدعوى في أن ...، هوية وطنية رقم (... ) صفتـه الممثل النظـامي لـشـركـة ... سـجـل تجـارـي رـقـم (... )، تـقدـم بـلـائـحة دـعـوى تـضـمـنـت الـاعـتـراـض عـلـى قـرـارـ المـدـعـى عـلـيـها المتـضـمـنـ إـعادـة التـقيـيم النـهـائـي لـفـتـرـة الضـريـبـة المـتـعـلـقـة بـالـزـيـرـاعـ الـعـام ٢٠١٨ـمـ، ويـطـالـب بـإـلـغـاء الـقـرـارـ.

ويعرض لائحة الدعوى على المدعى عليها أجابت بمذكرة رد جاء فيها: «أولاً: النـادـية الشـكـلـيـة: نـصـتـ المـادـة (٤٩ـ) مـنـ نـظـامـ ضـريـبـةـ الـقـيـمـةـ المـضـافـةـ عـلـىـ أـنـهـ يـجـوزـ لـمـنـ صـدـرـ فـيـ شـأنـهـ قـرـارـ مـنـ الـهـيـئـةـ الـاعـتـراـضـ عـلـيـهـ وـفـقـاـ لـمـاـ تـقـضـيـ بـهـ قـوـاـعـدـ عـلـىـ لـجـانـ الفـصـلـ فـيـ الـمـخـالـفـاتـ وـالـمـنـازـعـاتـ الـضـريـبـيـةـ» كـمـاـ نـصـتـ المـادـة (٢ـ) مـنـ قـوـاـعـدـ عـلـىـ لـجـانـ الفـصـلـ فـيـ الـمـخـالـفـاتـ وـالـمـنـازـعـاتـ الـضـريـبـيـةـ عـلـىـ أـنـهـ يـجـوزـ لـمـنـ صـدـرـ فـيـ شـأنـهـ قـرـارـ مـنـ الـهـيـئـةـ الـاعـتـراـضـ عـلـيـهـ لـدـيـهـ خـلـالـ (ستـينـ) يـوـمـاـ مـنـ تـارـيخـ الإـبـلـاغـ ...ـ بـهـ، وـعـلـىـ الـهـيـئـةـ أـنـ تـبـتـ فـيـ الـاعـتـراـضـ خـلـالـ (سعـينـ) يـوـمـاـ مـنـ تـارـيخـ تـقـديـمـةـ ...ـ إـلـخـ»، وـحـيـثـ أـعـدـ المـدـعـيـ مـسـوـدـةـ اـعـتـراـضـهـ عـلـىـ الـفـتـرـةـ الـضـريـبـيـةـ محلـ الدـعـوىـ، إـلـاـ أـنـهـ لـمـ يـسـتـكـمـلـ إـلـيـرـاءـاتـ إـلـكـتـرـوـنـيـةـ لـتـقـدـيمـ الـاعـتـراـضـ لـتـقـوـيمـ الـهـيـئـةـ بـيـدـ الـدـرـاسـةـ وـإـصـدارـ الـقـرـارـ وـفـقـ الـمـدـدـ الـنـظـامـيـةـ الـمـحدـدـةـ لـهـاـ، حـيـثـ قـامـتـ بـإـنـشـاءـ طـلـبـ الـاعـتـراـضـ وـحـفـظـةـ كـمـسـوـدـةـ دـوـنـ أـنـ يـقـومـ بـاعـتـمـادـ الـطـلـبـ وـإـرـسـالـهـ، وـالـذـيـ تـرـتـبـ عـلـيـهـ إـلـغـاءـهـ تـلـقـائـيـاـ بـتـارـيخـ ١٥/٠٧/٢٠٢٠ـمـ، وـلـتـفـرـيـطـ المـدـعـيـ بـمـتـابـعـةـ وـإـتـمـامـ إـلـيـرـاءـاتـ إـلـكـتـرـوـنـيـةـ لـلـاعـتـراـضـ لـدـيـ الـهـيـئـةـ فـيـ أـوـلـىـ بـالـخـسـارـةـ. ثـانـيـاـ: النـادـيةـ الـمـوـضـوعـيـةـ: ١ـ-ـالـأـصـلـ فـيـ الـقـرـارـ الصـحـةـ وـالـسـلـامـةـ وـعـلـىـ مـنـ يـدـعـيـ خـلـافـ ذـلـكـ، إـثـبـاتـ دـعـواـهـ. ٢ـ-ـمـارـسـتـ الـهـيـئـةـ صـلـاحـيـاتـهـاـ الـمـمـنـوـحةـ لـهـاـ بـمـوجـبـ الـمـادـةـ (٢٦ـ)ـ مـنـ نـظـامـ ضـريـبـةـ الـقـيـمـةـ الـمـضـافـةـ وـالـتـيـ نـصـتـ عـلـىـ أـنـهـ: «لـلـهـيـئـةـ إـجـراءـ تـقـيـيمـ ضـريـبـيـ لـلـخـاضـعـ لـلـضـريـبـيـ بـصـرـفـ الـنـتـرـ عنـ إـلـقـارـ الـمـقـدـمـ مـنـهـ...ـ»ـ وـالـفـقـرـةـ (١ـ)ـ مـنـ الـمـادـةـ (٦٤ـ)ـ مـنـ الـلـائـحةـ الـتـنـفـيـذـيـةـ لـنـظـامـ ضـريـبـةـ الـقـيـمـةـ الـمـضـافـةـ وـالـتـيـ جـاءـ فـيـهـاـ «لـلـهـيـئـةـ إـصـدارـ تـقـيـيمـاـ لـلـتـزـامـاتـ الـشـخـصـ الـخـاضـعـ لـلـضـريـبـيـ بـضـريـبـيـ الـقـيـمـةـ الـمـضـافـةـ لـفـتـرـةـ ضـريـبـيـةـ أـوـ أـكـثـرـ، وـيـجـبـ عـلـىـ الـهـيـئـةـ إـشـعارـهـ بـذـلـكـ التـقـيـيمـ عـنـ إـصـدارـهـ»ـ فـقـامـتـ بـإـعادـةـ تـقـيـيمـ الـفـتـرـةـ الـضـريـبـيـةـ محلـ الدـعـوىـ. ٣ـ-ـتـبـيـنـ لـلـهـيـئـةـ اـثـنـاءـ فـحـصـهـاـ لـإـلـقـارـاءـاتـ الـضـريـبـيـةـ وـجـودـ فـرقـ فـيـ إـلـيـرـادـاتـ بـيـنـ الـقـوـائـمـ الـمـالـيـةـ لـعـامـ ٢٠١٨ـمـ، وـإـلـقـارـاءـاتـ الـضـريـبـيـةـ، لـمـ يـفـصـحـ عـنـهـ الـمـدـعـيـ خـلـالـ

عام ٢٠١٨م، بمبلغ ومقداره (٧٩٩,٣٢٧) ريال، وذلك استناداً إلى الفقرة (٦) من المادة (٦٦) من اللائحة التنفيذية والتي ورد فيها: للهيئة أن تطلب من الشخص الخاضع للضريبة في أي وقت سجلات إضافية لأغراض إجراءات التسجيل والفحص والتقييم في الحالات التي ترى فيها الهيئة أن ذلك ضرورياً ولديها الأسباب لطلب ذلك...» إلا أن المدعي لم يقدم المستندات المطلوبة مخالفاً بذلك بالتزامه في المادة (٥٦) من اللائحة التنفيذية لنظام ضريبة القيمة المضافة والتي ألزمت المكلف بتزويد الهيئة بأي معلومات تطلبها لفرض إثبات الالتزامات الضريبية حيث نصت على أنه: «١- على جميع الأشخاص أن يقدموا للهيئة أي معلومات تطلبها الهيئة لأغراض إثبات الالتزامات الضريبية الخاصة بهم». بناءً عليه واستناداً إلى المادة (١٤) من اللائحة التنفيذية لنظام ضريبة القيمة المضافة والتي نصت على أنه: «دون الإخلال بالمادة الثانية من النظام وأغراض تطبيق الاتفاقية والنظام في المملكة، تفرض الضريبة على كافة توريدات السلع والخدمات التي يقوم بها أي شخص خاضع للضريبة في المملكة...» قامت الهيئة بإخضاع الإيرادات لضريبة القيمة المضافة بالنسبة الأساسية». وختم ممثل المدعي عليها مذكرته بطلب رفض الدعوى.

وفي يوم الخميس بتاريخ ٠٥/٠٤/٢٠٢١م، افتتحت الجلسة الأولى، للدائرة الأولى للفصل في مخالفات ومنازعات ضريبة القيمة المضافة في محافظة جدة، والمنعقدة عبر الاتصال المرئي للنظر في الدعوى المرفوعة من شركة ... للتجارة والمقاولات ضد الهيئة العامة للزكاة والدخل، وبالمناداة على أطراف الدعوى حضر ... (Saudi الجنسية) بموجب هوية وطنية رقم (... ) بدون وكالة تخوله حق تمثيل الشركة المدعية بصورة نظامية، وحضر ... (Saudi الجنسية) بموجب هوية وطنية رقم (... ) بصفته ممثلاً لهيئة الزكاة والضريبة والجمارك بموجب خطاب التفويض رقم (...) وتاريخ ١٤٤١/٠٥/١٩هـ والصادر من وكيل المحافظ للشؤون القانونية، وتم إفهام الحاضر بضرورة إحضار وكالة شرعية تخوله حق تمثيل الشركة المدعية، وتأجيل نظر الدعوى إلى جلسة يوم الخميس بتاريخ ٢٠٢١/٠٤/٥م.

وفي يوم الأحد بتاريخ ١٥/٠٤/٢٠٢١م، افتتحت الجلسة الثانية، للدائرة الأولى للفصل في مخالفات ومنازعات ضريبة القيمة المضافة في محافظة جدة، والمنعقدة عبر الاتصال المرئي للنظر في الدعوى المرفوعة من شركة ... للتجارة والمقاولات ضد هيئة الزكاة والضريبة والجمارك، وبالمناداة على أطراف الدعوى حضر ... (Saudi الجنسية) بموجب هوية وطنية رقم (... ) بصفته وكيلًا بموجب الوكالة الشرعية المرفقة في ملف الدعوى، وحضر ... (Saudi الجنسية) بموجب هوية وطنية رقم (... ) بصفته ممثلاً لهيئة الزكاة والضريبة والجمارك، بموجب خطاب التفويض رقم (...) وتاريخ ١٤٤١/٠٥/١٩هـ والصادر من وكيل المحافظ للشؤون القانونية، وبسؤال وكيل المدعية عن دعواه وعن سبب تأخره في تقديم الاعتراض فأجاب بأنه تم تقديم الدعوى ضمن المدة النظامية للاعتراض بتاريخ ٢٠٢٠/١٢/١٧م، وأنه تبلغ بموجب فاتورة سداد بتاريخ ٢٠٢٠/١٢/١٠م هكذا أجاب. وبالاطلاع على ملف الدعوى قررت الدائرة رد الدفع الشكلي المقدم من المدعي عليها، والسير في نظر الدعوى، وبناءً عليه وحيث أن دعوى المدعية لم تكن مدروها على الوجه الصحيح

قررت الدائرة تأجيل النظر الدعوى إلى جلسة لاحقه، مع إلزام المدعية بإعادة تحرير دعواها وإرفاق المستندات المؤيدة وذلك في يوم الثلاثاء بتاريخ ٢٠٢١/٥/٠٥، في تمام الساعة ٦ مساءً. على أن يتم إيداع رد المدعية بتاريخ ٢٠٢١/٤/٢٢م على البوابة الإلكترونية الخاصة بالأمانة العامة للجان الضريبية.

وفي يوم الثلاثاء بتاريخ ٢٠٢١/٥/١٨، افتتحت الجلسة للدائرة الأولى للفصل في مخالفات ومنازعات ضريبة القيمة المضافة في محافظة جدة والمنعقدة عبر الاتصال المرئي وبالمناداة على أطراف الدعوى وحضر ... ( سعودي الجنسية ) بموجب هوية وطنية رقم (...) بصفته ممثلاً عن بموجب خطاب التفويض رقم (...) وتاريخ ١٤٤١/٥/١٩هـ والصادر من وكيل المحافظ للشؤون القانونية، عن المدعي عليه. ولم تحضر المدعية أو من يمثلها، على الرغم من تبلغها بموعود الجلسة نظاماً، وبناءً عليه قررت الدائرة بالإجماع شطب الدعوى، وفقاً لأحكام المادة (٢٠) من قواعد عمل لجان الفصل في المخالفات والمنازعات الضريبية.

وفي تاريخ ١٩/٥/٢٠٢١م، تقدمت المدعية بطلب السير في الدعوى.

وفي يوم الأحد بتاريخ ٠٧/٥/٢٠٢١م، افتتحت الجلسة الأولى، للدائرة الأولى للفصل في مخالفات ومنازعات ضريبة القيمة المضافة في محافظة جدة، والمنعقدة عبر الاتصال المرئي للنظر في الدعوى المقامة من شركة ... للتجارة والمقاولات ضد المدعي عليها، وبالمناداة على أطراف الدعوى حضر ... ( سعودي الجنسية ) بموجب هوية وطنية رقم (...) وبصفته وكيلًا عن الشركة المدعية بموجب وكالة رقم (...), وحضر ... ( سعودي الجنسية ) بموجب هوية وطنية رقم (...) بصفته ممثلاً لهيئة الزكاة والضريبة والجمارك بموجب خطاب التفويض رقم (...) وتاريخ ١٤٤١/٥/١٩هـ والصادر من وكيل المحافظ للشؤون القانونية، وبسؤال وكيل المدعية عن دعواه أجاب وفقاً لما جاء في اللائحة المقدمة للأمانة العامة للجان الضريبية والتمسك بما ورد فيها، وبسؤال ممثل المدعي عليها عن رده أجاب بالتمسك بما تم تقديمها مذكرة الرد، وبسؤال طرفى الدعوى عما يودان اضافته، قررا الاكتفاء بما تم تقديمها سابقاً. وعليه قررت الدائرة رفع الجلسة للمداولة، تمهداً لإصدار القرار.

## الأسباب:

بعد الاطلاع على نظام ضريبة الدخل الصادر بالمرسوم الملكي رقم (١١) بتاريخ ١٠/٥/١٤٢٠هـ وتعديلاته ولائحته التنفيذية الصادرة بموجب قرار وزير المالية رقم (١٥٣٥) وتاريخ ١١/٥/١٤٢٠هـ وتعديلاتها، وبعد الاطلاع على قواعد إجراءات عمل اللجان الضريبية الصادرة بالأمر الملكي رقم (٢٦٤٠) وتاريخ ٢١/٤/١٤٤١هـ، والأنظمة واللوائح ذات العلاقة.

**من حيث الشكل:** لما كانت المدعية تهدف من دعواها إلى المطالبة بإلغاء قرار المدعي عليها بشأن إعادة التقييم النهائي للفترة الضريبية المتعلقة بالربع الرابع لعام ٢٠١٨م، وحيث إن هذا النزاع من النزاعات الضريبية، فإنه يُعد من النزاعات

الداخلة ضمن اختصاص لجنة الفصل في مخالفات ومنازعات ضريبة الدخل بموجب الأمر الملكي رقم (٢٦٠٤) وتاريخ ٢١/٤/١٤٤١هـ، حيث قدمت الدعوى من ذي صفة، وخلال المدة المقررة نظاماً، مما يتعين معه لدى الدائرة قبول الدعوى شكلاً.

**ومن حيث الموضوع:** فإنه بتأمل الدائرة في أوراق الدعوى وإجابة طرفيها بعد إمهالهما ما يكفي لإبداء وتقديم ما لديهما، يتبيّن أن المدعي عليه أصدرت قرارها بإعادة التقييم النهائي للفترة الضريبية المتعلقة بفترة الربع الرابع ٢٠١٨م، بإدراج مبلغ (٧٩٩,٣٧) ريال إلى المبيعات المحلية الخاضعة للضريبة بالنسبة الأساسية، نتيجة وجود فرق في الإيرادات بين القوائم المالية لعام ٢٠١٨م، والإقرارات الضريبية، وبما أن المدعية لم تقدم المستندات التي تثبت صحة مطالبتها، ولا ما ينافي ما استندت عليه المدعي عليها في القرار محل النزاع، واستناداً لما نصت عليه الفقرة (١) من المادة (السادسة والعشرون) من نظام ضريبة القيمة المضافة على أنه: «للهيئة إجراء تقييم ضريبي للخاضع للضريبة بصرف النظر عن الإقرارات الضريبية المقدم منه»، ولما نصت عليه الفقرة (١) من المادة (الرابعة والستين) من اللائحة التنفيذية لنظام ضريبة القيمة المضافة على أنه: «للهيئة إصدار تقييمًا للتزامات الشخص الخاضع للضريبة بضريبة القيمة المضافة لفترة ضريبية أو أكثر، ويجب على الهيئة إشعاره بذلك التقييم عند إصداره»، الأمر الذي تنتهي معه الدائرة لصحة إجراء المدعي عليها.



## القرار:

**ولهذه الأسباب وبعد المداولة، قررت الدائرة بالإجماع ما يلي:**

- رد الدعوى فيما يتعلق ببند المبيعات المحلية الخاضعة للضريبة بالنسبة الأساسية محل الدعوى.

صدر هذا القرار حضورياً بحق الطرفين، وقد دددت الدائرة ثلاثة أيام موعداً لتسليم نسخة القرار، وللدائرة أن تمدد موعد التسلیم لثلاثة أيام يوماً أخرى حسبما تراه، ولأطراف الدعوى طلب استئنافه خلال (٣٠) ثلاثة أيام يوماً من اليوم التالي للتاريخ المحدد لتسليمها، وفي حال عدم تقديم الاعتراض يصبح نهائياً وواجب النفاذ بعد انتهاء هذه المدة.

**وصلَ الله وسَلَّمَ عَلَى نَبِيِّنَا مُحَمَّداً، وَعَلَى آلِهِ وَصَاحْبِيهِ أَجْمَعِينَ.**